

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2006-2007

6 JUNI 2007

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende een jaarverslag  
op te stellen over de gewestelijke verdeling  
van de personen die in Brussel  
een gewestelijk en een gemeentelijk  
overheidsambt bekleeden**

(ingediend door de heer Christos DOULKERIDIS (F),  
mevrouw Olivia P'TITO (F),  
mevrouw Julie de GROOTE (F),  
de heren Jean-Luc VANRAES (N),  
Walter VANDENBOSSCHE (N) en Jan BEGHIN (N))

### Toelichting

#### 1. Situatie inzake werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In het Brussels Gewest bestaat een paradox tussen de economische en de sociale evolutie. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is aantrekkelijk uit economisch oogpunt (productie, investering, interne werkgelegenheid) en een zeer belangrijke ontwikkelingspool voor België, maar het hoge werkloosheidspercentage in het Gewest toont aan dat die activiteit niet altijd de inwoners van de hoofdstad ten goede komt.

Het Brussels Gewest is de werkplek voor 676.590 mensen (cijfers van de FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie), wat het grootste aantal van het land is, maar het werkloosheidspercentage bedraagt er 21 %, tegen 19 % in Wallonië, 8,5 % in Vlaanderen en 13 % in heel België. Het hoge werkloosheidspercentage in Brussel is onrustwekkend en bewijst de tweedeling die het Gewest kent.

De pendelaars uit Vlaanderen en Wallonië vullen 54 % van de banen in Brussel in. Als men rekening houdt met

## PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

6 JUIN 2007

### PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à élaborer un rapport annuel  
établissant la répartition régionale  
des personnes occupant  
un emploi public régional et  
communal à Bruxelles**

(déposée par M. Christos DOULKERIDIS (F),  
Mmes Olivia P'TITO (F), Julie de GROOTE (F),  
MM. Jean-Luc VANRAES (N),  
Walter VANDENBOSSCHE (N)  
et Jan BEGHIN (N))

### Développements

#### 1. Situation en matière d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale

Il existe au sein de la Région bruxelloise un paradoxe entre son évolution économique et son évolution sociale. Alors que la Région de Bruxelles-Capitale constitue une région attractive d'un point de vue économique (production, investissement, emploi intérieur) et un pôle de développement très important pour la Belgique, le taux de chômage élevé affiché par la Région montre que cette activité ne profite pas toujours aux habitants de la capitale.

En effet, si la Région bruxelloise est le premier bassin d'emploi du pays en concentrant sur son territoire 676.590 emplois (chiffres de 2005 fournis par le SPF Economie, Direction Générale Statistiques et Informations Economiques), elle est néanmoins confrontée à un taux de chômage de 21 % contre 19 % en Wallonie, 8,5 % en Flandre et 13 % pour tout le Royaume. Le taux de chômage élevé à Bruxelles est un facteur inquiétant et révèle le phénomène de dualisation que connaît la Région.

54 % des emplois présents sur le territoire bruxellois sont occupés par des navetteurs venant de la Flandre et de

het lage percentage Brusselse pendelaars (de verhouding tussen de uitgaande en inkomende pendelaars is 1 tegen 7), kan men stellen dat het Gewest geen benijdenswaardige positie bekleedt op het vlak van de werkzaamheidsgraad (54 %) en daarmee 10 punten onder het Europees gemiddelde ligt.

Het tij lijkt de laatste maanden niet te keren. Volgens de cijfers van de conjunctuurbarometer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die zijn bekendgemaakt in de editie van oktober 2006, is de werkgelegenheid in Brussel proportioneel weliswaar meer gestegen (+ 3,48 %) dan in België (+ 2,32 %), maar de banen die in Brussel worden geschapen gaan maar zelden naar Brusselaars. Van de 22.783 banen die in 2005 zijn geschapen, gingen er slechts 3.235 naar inwoners van het Gewest (14 %) terwijl 71 % en 15 % van die banen voor respectievelijk Vlamingen en Walen waren. Terzelfdertijd nam het aantal werklozen in Brussel toe met 5.275 terwijl dat aantal in heel België daalde met 4.169. Daarentegen – en dat is goed nieuws – zijn meer inwoners van Brussel buiten het Gewest gaan werken (+ 7.070 banen).

De paradox van de arbeidssituatie in Brussel geldt voor de meeste privésectoren, maar ook voor de overheidssector.

In de meerderheidsakkoorden van juli 2004, heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering beslist om de werkgelegenheid voor de Brusselaars uit te roepen tot de prioriteit van de regeerperiode, net als de huisvesting. « Daarom zal de regering alles in het werk stellen om het behoud en de schepping van banen in Brussel die meer ten goede komen van de Brusselaars te bevorderen, » luidde het.

Verre van een beschermingsbeleid te willen voeren, blijkt uit die aanpak dat men de economische en sociale onevenwichten die het Gewest verzwakken, de bevolking kwetsbaar maken en op termijn de andere deelgebieden kunnen schaden, dringend wil rechtekken.

## **2. Situatie in de openbare besturen en de Brusselse overheidsbedrijven**

De Regering heeft beloofd om de aanwerving van inwoners van Brussel in de Brusselse overheidssectoren aan te moedigen. Het percentage Brusselaars ligt er in het algemeen laag :

- wat het Brussels gewestbestuur betreft, blijkt dat maar 55,3 % van de benoemde ambtenaren in een van de 19 gemeenten woont. Ondanks een uitbreiding van de formatie (van 5.983 in 2003 naar 6.623 in 2005) en een bevolkingsaanwas in Brussel in absolute cijfers (+ 284 in vergelijking met 2003), is het aantal Brusselse personeelsleden verhoudingsgewijs gedaald omdat ze voor-

la Wallonie. Si l'on prend en compte le faible taux de navetteurs bruxellois (la proportion entre les navetteurs sortants et entrants est de 1 pour 7), on peut établir que la Région est loin d'occuper une position enviable en matière de taux d'emploi (54 %), se situant 10 points au-dessous de la moyenne européenne.

Cette tendance ne semble pas s'inverser ces derniers mois, puisque les chiffres mis en évidence par le Baromètre conjoncturel de la Région de Bruxelles-Capitale dans son édition d'octobre 2006 montrent que, si l'emploi a augmenté proportionnellement davantage à Bruxelles (+ 3,48 %) que pour la Belgique (+ 2,32 %), les emplois créés à Bruxelles ne profitent que très rarement aux habitants de Bruxelles : sur les 22.783 emplois créés en 2005, seuls 3.235 sont revenus à des habitants de la Région (14 %) alors que 71 % et 15 % de ces emplois revenaient respectivement à des habitants de Flandre et de Wallonie. Dans le même temps, le nombre de demandeurs d'emploi inoccupés augmentait de 5.275 unités à Bruxelles contre une diminution de 4.169 unités pour la Belgique. Par contre, et c'est une bonne nouvelle, davantage d'habitants de Bruxelles sont allés travailler en dehors de la Région (+ 7.070 emplois).

Le paradoxe de la situation de l'emploi à Bruxelles touche la plupart des secteurs privés mais également le secteur public.

Dans les accords de majorité de juillet 2004, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a décidé de faire de l'emploi des Bruxellois la priorité de la législature au même titre que la politique du logement : « c'est pourquoi le Gouvernement mettra tout en œuvre pour favoriser le maintien et la création, à Bruxelles, d'emplois qui profitent davantage aux Bruxellois ».

Loin de toute logique de repli, cette approche traduit la volonté d'apporter une correction urgente aux déséquilibres économiques et sociaux qui affaiblissent la Région, fragilisent sa population et risquent de nuire à terme aux autres entités fédérées du pays.

## **2. Situation dans les administrations publiques et les entreprises publiques bruxelloises**

Dans les secteurs publics bruxellois, le Gouvernement s'est engagé à encourager l'engagement des habitants de Bruxelles. En effet, le taux d'emploi bruxellois y est globalement faible :

- au sein de l'administration régionale bruxelloise, seuls 55,3 % des fonctionnaires statutaires habitent une des 19 communes. Malgré une augmentation du cadre (de 5.983 en 2003 à 6.623 en 2005) et une augmentation des habitants de Bruxelles en chiffres absolus (+ 284 par rapport à 2003), la proportion des habitants de Bruxelles a diminué puisqu'ils occupaient 56,5 % des fonctions de

heen 56,5 % van de ambten van het bestuur bekleedden. Ter vergelijking: 97,5 % van de Vlaamse gewestelijke ambtenaren wonen in Vlaanderen;

- wat de gemeentebesturen betreft, blijkt dat 67,7 % van de ambtenaren in 2005 in Brussel woont, tegenover 68 % in 2003. Ondanks een zeer relatieve daling van dat percentage, dient te worden opgemerkt dat dit bestuursniveau het beste scoort wat het aantal Brusselse personeelsleden betreft in vergelijking met zowel de andere niveaus van de openbare sector als met de privésector;
- de MIVB had in 2005 52,2 % Brusselaars in dienst, terwijl De Lijn 98,8 % Vlamingen en de TEC meer dan 90% Walen in dienst hadden. Wij kunnen dezelfde vaststelling doen als voor het Brussels gewestbestuur: ondanks een uitbreiding van de formatie (+ 310 tussen 2003 en 2005) en een toename van het aantal inwoners in Brussel (+ 37 in dezelfde periode), krimpt het aantal inwoners van Brussel die bij de MIVB werken verhoudingsgewijs; dat bewijst dat de schepping van nieuwe banen de inwoners van Brussel maar weinig ten goede komt,
- in de Haven van Brussel zijn slechts 41,3 % van de werknemers Brusselaars.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft verklaard dat ze dat probleem wil aanpakken, door duidelijk de nadruk te leggen op de bewustmaking van alle gewestelijke en gemeentelijke openbare werkgevers van de prioriteit om de werkloosheid van de Brusselaars te verminderen en van de noodzaak om de gewestelijke openbare diensten open te stellen voor alle inwoners van Brussel, ongeacht hun oorsprong.

### 3. Nut om over betrouwbare indicatoren te beschikken

De bezorgdheid over het geringe aantal Brusselaars in de overheidsdiensten is pas ontstaan nadat een onderzoek statistische gegevens daarover heeft opgeleverd.

Om ernstige en efficiënte beleidskeuzes te maken, moet de overheid over betrouwbare en jaarlijks bijgewerkte statistieken beschikken teneinde de werkelijke toestand en de evolutie ervan vast te stellen en de effecten van het beleid te evalueren.

Daartoe strekt deze resolutie.

l'administration. A titre de comparaison, 97,5 % des fonctionnaires régionaux flamands habitent la Flandre;

- au niveau des administrations communales, 67,7 % des fonctionnaires habitaient Bruxelles en 2005 contre 68 % en 2003. Malgré une diminution très relative de ce pourcentage, il est à remarquer que c'est le niveau qui connaît la meilleure proportion d'habitants de la Région et ce, par comparaison autant avec les autres niveaux de pouvoir public qu'avec le privé;
- la STIB employait 52,2 % de Bruxellois en 2005 alors que De Lijn emploie 98,8 % de Flamands et les TEC plus de 90 % de Wallons. Nous pouvons dresser le même constat que pour l'administration régionale bruxelloise. Malgré une augmentation du cadre (+ 310 entre 2003 et 2005), et du nombre d'habitants de Bruxelles, (+ 37 sur la même période), la proportion d'habitants de Bruxelles employés au sein de l'entreprise diminue; ce qui montre que la création de nouveaux emplois profitent peu aux habitants de Bruxelles;
- au Port de Bruxelles, seuls 41,3 % des travailleurs sont bruxellois.

Le Gouvernement de la Région bruxelloise a déclaré vouloir répondre à cette problématique en mettant clairement l'accent sur la sensibilisation de l'ensemble des employeurs publics régionaux et communaux à la priorité de réduire le chômage des Bruxellois et à la nécessité d'ouvrir les services publics régionaux aux habitants de Bruxelles de toutes origines.

### 3. Importance de disposer d'indicateurs fiables

La préoccupation face à la faible proportion des habitants de Bruxelles dans les administrations publiques n'existe que depuis qu'une étude a révélé la réalité statistique de cette situation.

Pour mener à bien des politiques sérieuses et efficaces, il revient au pouvoir public de disposer de statistiques fiables et actualisées annuellement afin de constater la situation réelle, d'en mesurer l'évolution et d'évaluer l'effet des politiques entreprises.

C'est l'objet de la présente résolution.

Christos DOULKERIDIS (F)  
 Olivia P'TITO (F)  
 Julie de GROOTE (F)  
 Jean-Luc VANRAES (N)  
 Walter VANDENBOSSCHE (N)  
 Jan BEGHIN (N)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### **ertoe strekkende een jaarverslag op te stellen over de gewestelijke verdeling van de personen die in Brussel een gewestelijk en een gemeentelijk overheidsambt bekleden**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat het hoge werkloosheidscijfer een onrustwekkende factor is en een bewijs van de dualisering in het Gewest,

Overwegende dat de economische en sociale onevenwichten die het Gewest verzwakken, de bevolking kwetsbaar maken en op termijn de andere deelgebieden van het land kunnen schaden, dringend moeten worden rechtgetrokken,

Gelet op het beperkte aantal inwoners van Brussel die werkzaam zijn in de Brusselse overheidsdiensten en openbare instellingen,

Vaststellende dat die situatie sinds 2003 heel weinig veranderd is ondanks de uitbreiding van de personeelsformatie in bepaalde overheidsdiensten,

Overwegende dat de Brusselse Regering beslist heeft om van de werkgelegenheid voor de Brusselaars de prioriteit te maken van de zittingsperiode, net als de huisvesting,

Overwegende dat de bevordering van de aanwerving van Brusselaars in de Brusselse sector een beleidsdoelstelling is in het Contract voor Economie en Tewerkstelling,

Overwegende dat men, om ernstige en efficiënte beleidskeuzes te maken en de effecten van het beleid te evalueren, over betrouwbare en bijgewerkte statistieken moet beschikken,

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- een personeelskadaster op te stellen van de Brusselse gewestelijke overheidsdiensten en instellingen van openbaar nut, alsook van de gemeentelijke diensten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- ter gelegenheid van de algemene bespreking van de initiële begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bij het Bureau van het Parlement een syntheseverslag in te dienen met het aantal, de rechtstoestand (benoemd, tijdelijk, ter beschikking gesteld, vervangingscontract), het niveau (1, 2+, 2, 3 en 4), de rang en de graad, het

## PROPOSITION DE RESOLUTION

### **visant à élaborer un rapport annuel établissant la répartition régionale des personnes occupant un emploi public régional et communal à Bruxelles**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que le taux de chômage élevé est un facteur inquiétant et révèle le phénomène de dualisation que connaît la Région,

Considérant qu'il est urgent d'apporter une correction aux déséquilibres économiques et sociaux qui affaiblissent la Région, fragilisent sa population et risquent de nuire à terme aux autres entités du pays,

Constatant le faible taux d'habitants de Bruxelles occupés dans les administrations publiques et dans les organismes publics bruxellois,

Constatant que cette situation a très peu évolué depuis 2003 malgré l'augmentation du cadre dans certaines administrations publiques,

Considérant que le Gouvernement bruxellois a décidé de faire de l'emploi des Bruxellois la priorité de la législature au même titre que le logement,

Considérant que l'encouragement de l'engagement de Bruxellois dans le secteur bruxellois fait l'objet d'un chantier du Contrat pour l'Economie et l'Emploi,

Considérant que, pour mener des politiques sérieuses et efficaces et mesurer les effets des politiques entreprises, il faut disposer de statistiques fiables et actualisées,

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'établir un cadastre du personnel des administrations publiques et des organismes d'intérêt public régionaux bruxellois et des administrations communales situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale;
- de déposer sur le bureau du Parlement, à l'occasion de la discussion générale sur le budget initial de la Région de Bruxelles-Capitale, un rapport de synthèse reprenant le nombre, la situation juridique (statutaire, contractuel, mis à disposition, contrat de remplacement), le niveau (niveau 1, 2+, 2, 3 et 4), le rang et le grade, le régime

arbeidsstelsel (voltijds, halftijds, deeltijds), het geboortjaar, de verblijfsgemeente, de loonkost en het geslacht van de Brusselaars in de overheidsdiensten bedoeld in het eerste streepje, alsook met vergelijkende tabellen die het mogelijk moeten maken om de evolutie van die gegevens in de tijd en het aandeel van de vacante betrekkingen ingevuld door Brusselaars gedurende de onderzochte periode vast te stellen. Dat verslag wordt opgesteld op basis van de informatie bezorgd door de verschillende openbare werkgevers bedoeld in het eerste streepje;

- een overzicht te bezorgen van de genomen of te nemen maatregelen om de aanwerving van Brusselaars aan te moedigen in het openbaar ambt bedoeld in het eerste streepje, alsook alle opmerkingen die de Regering nuttig acht.

de travail (à plein temps, à mi-temps, à temps partiel), l'année de naissance, la commune de résidence, le coût salarial et le sexe des habitants de Bruxelles dans les emplois publics visés au premier tiret, ainsi que des tableaux comparatifs qui devront permettre de mesurer l'évolution de ces données dans le temps et de mesurer la proportion des emplois vacants pourvus par des habitants de Bruxelles durant la période étudiée. Ce rapport sera établi sur la base des informations transmises par les différents employeurs publics visés au premier tiret;

- de déposer un relevé des mesures prises ou à prendre pour encourager l'engagement d'habitants de Bruxelles dans l'emploi public visé au premier tiret ainsi que toutes observations que le Gouvernement estimera utiles à ce propos.

Christos DOULKERIDIS (F)  
Olivia P'TITO (F)  
Julie de GROOTE (F)  
Jean-Luc VANRAES (N)  
Walter VANDENBOSSCHE (N)  
Jan BEGHIN (N)





